2012 -12 - 4

320/2012
445

Älvdalens kommun

Älvdaelien tjïelte

Bredbandsstrategi 2012-2020

Bredband i världsklass

Kommunfullmäktige

2012-12-17

Det här dokumentet utgör Älvdalens kommuns bredbandsstrategi. Det ersätter kommunens IT-infrastrukturprogram från 2002.

IT och Internet är innovationer som har en stor betydelse för dagens samhälle. Framtiden kommer att medföra ett ökat behov av bredband och IT.

Innehåll

Sammanfattning 2

Inledning 2
- Bakgrund 2
- Syfte 2
- Organisation 2
- Målgrupper 3

Allmänt om bredband 3
- Nytta med bredband 3
- Användning av bredband 3

Övergripande mål och strategier 5
- Bredbandsstrategi för Sverige 5
  - Mål 5
  - Aktörer 5
  - Principer för kommunala insatser på bredbandsområdet 6
- Bredbandsstrategi för Dalarna 7
  - Stöd 7

Nuläge Älvdalens kommun 7
- Översiktsplan 7
- Älvdalens kommun IT-infrastrukturprogram 8
- Bredband via telenätet (ADSL) 8
- Mobilt bredband 8
- Framtida behov 8
  - Bredband via fiber och kabel 8
  - Bredband via telenätet (ADSL) 9
  - Mobilt bredband 9

Handlingsplan för Älvdalens kommun 9
- Ställningstagande 9
  - Önskade effekter vid anlitande av KO i Älvdalens kommun. 10
  - Förväntat resultat 10
  - Ekonomi 10
  - Ansvar 11
  - Tidplan 11
  - Uppföljning och utvärdering 11

Ordlista 12

Litteraturförteckning 13

Postadress: Box 100, 796 22 Älvdalen
Besöksadress: Permatsvägen 1
Telefon: 0251-31 300, 0251-31 209 (fax)
Plusgiro: 36977-7, Bankgiro: 991-1942
Org nr: 212000-2197
kommun@alvdalen.se
www.alvdalen.se

SAMMANFATTNING

Det här dokumentet utgör Älvdalens kommuns bredbandsstrategi. Det ersätter kommunens IT-infrastrukturprogram från 2002.

IT och Internet är innovationer som har en stor betydelse för dagens samhälle. Framtiden kommer att medföra ett ökat behov av bredband och IT.

Regeringen har tagit fram en ny bredbandsstrategi för Sverige med det övergripande målet att Sverige ska ha ett bredband i världsklass. Det innebär att år 2020 bör 90 % av alla hushåll och företag ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s. Redan år 2015 bör 40 % ha tillgång till bredband med den hastigheten.

I Älvdalens kommun levereras bredband i huvudsak via ADSL idag, men med för låg överföringshastighet. En del företag och delar av kommunförvaltningen har bredband via fiber. En fortsatt utbyggnad av både fast och trådlös IT-infrastruktur är nödvändig för att uppnå behovet hos användarna.

Älvdalens kommun har en ambition att uppnå samma övergripande mål som framgår i regeringens bredbandsstrategi. För att kunna uppnå målet i Älvdalens kommun krävs stora insatser i form av bl a utbyggnad av bredband av fiberbaserade nät, god planering i kommunens översiktsplan och samordning av bredbandssatsningar. Vår uppgift är att säkerställa bredband både i tätorterna och på landsbygden

INLEDNING

Bakgrund

Älvdalens kommun har ett IT-infrastrukturprogram från 2002. Regeringen har sedan dess tagit fram en ny bredbandsstrategi för Sverige, där det övergipande målet är att Sverige ska ha ett bredband i världsklass. En förutsättning för att möta dessa mål i Älvdalens kommun är att det finns tillgång till bredband med hög överföringskapacitet i hela kommunen. Detta kräver en omfattande utbyggnad av nätinfrastrukturen. Därför behöver en ny bredbandsstrategi för Älvdalens kommun tas fram.

Syfte

Syftet med bredbandsstrategin är att på en övergripande nivå fastställa en långsiktig strategi för utvecklingen av bredbandsinfrastrukturen i Älvdalens kommun.

Organisation

Bredbandsstrategin har tagits fram av Stefan Linde, kommunchef och Anders Barke, informationschef. Under perioden oktober - december 2012 har den varit på samråd till berörda parter.

Målgrupper

Bredbandsstrategin riktar sig främst till tjänstemän och politiker i Älvdalens kommun. Den riktar sig även till Region Dalarna och länsstyrelsen i Dalarna.

Målgruppen för bredbandsstrategin är dessutom slutkunder och marknadens aktörer: d v s . privatpersoner, företag och bredbandsbolag.

ALLMÄNT OM BREDBAND

Nytta med bredband

IT och Internet är en kommunikationslösning som har en stor betydelse för samhället. Sverige är i ett internationellt perspektiv ledande när det gäller tillgången till bredband och användningen av IT. Studier visar att utbyggnaden av IT infrastrukturen har varit en bidragande faktor till Sveriges tillväxt och utveckling under senare år. Studier visar också att investeringar i elektronisk infrastruktur är samhällsekonomiskt lönsamma.

IT och bredband har stor betydelse för utvecklingen av ett hållbart samhälle. Samhällsekonomiskt är det en miljövänlig teknik, då bl a arbetsresor kan sparas och transporter kan effektiviseras. Utmaningen är att se den nytta och de möjligheter som finns. En hög användning av IT och Internet skapar förutsättningar för en hållbar tillväxt, konkurrenskraft och innovationsförmåga. Det kan också hjälpa till att möta utmaningar som globalisering, klimatförändringar och den demografiska utvecklingen med en åldrande befolkning. En hög användning av IT bidrar även till att utveckla kunskapssamhället.

Bredband med en hög överföringskapacitet har en stor betydelse för såväl privatpersoner, företag, organisationer som offentliga förvaltningar. E-kommunikation bidrar till social tillgänglighet på det privata planet. För företagen kan bredband innebära förbättrade möjligheter till flexibilitet på arbetsmarknaden och gynnsammare förutsättningar att starta eget.

Bredband ger möjligheter till utvecklad service, bättre tillgänglighet och effektivare verksamhet inom både sjukvård och offentlig förvaltning. Samtidigt kan det ge en åldrande befolkning möjligheter till en meningsfull sysselsättning och vård i hemmet, med lägre kostnader för samhället som följd.

Tillgång till bredband ger människor möjlighet att bo och arbeta både i tätorter och på landsbygden. Bredband handlar till således i mångt och mycket om att ha en fungerande vardag. Bredband kan därför ses som en demokrati- och rättighetsfråga. Tekniken har idag nått långt. Utvecklingen av IT-infrastrukturen kommer att fortsätta, eftersom teknikutvecklingen går fort fram och den globala konkurrensen ökar. För närvarande pågår stora satsningar på IT-infrastruktur i andra länder.

Användning av bredband

I Sverige hade 98,6 % av befolkningen tillgång till Internet (ADSL) hemma år 2011, varav 39,4 % hade bredband via fiber. 96,2 % av företagen använde Internet och 34,8 % hade bredband via fiber.

99,7 % av befolkningen i Dalarna hade tillgång till ADSL år 2011. Andelen invånare i Dalarna som hade fiber till hemmet var år 2011 endast 29,2 %.

96 % av befolkningen i Älvdalens kommun hade tillgång till ADSL år 2011. Andelen invånare i Älvdalens kommun som hade fiber till hemmet var år 2011 endast 0,08 %!

Det finns stora geografiska skillnader. Investeringar i infrastruktur är både kostsamma och kräver ett visst kundunderlag för att vara lönsamma. Förutsättningarna för investeringar i glesbygd är därför sämre, trots att behovet där är minst lika stort. Mobilt bredband och bredband via det fasta telenätet (xDSL) finns i nästan hela Dalarna, medan fiberanslutningar och bredband via kabel-tv främst är koncentrerat till större tätorter.

Privatpersoner

Privatpersoner tillbringar mer och mer tid på Internet och alltmer data överförs mellan datorer och annan elektronisk utrustning som kräver bredband. Hushållens bredbandsbehov förväntas fortsätta öka.

Privatpersoner använder främst Internet och bredband för att göra ärenden, söka information och ta del av nyheter. Kommunikationen har tidigare varit enkelriktad, men behoven har nu gått mot en tvåvägskommunikation, med användare som både producerar och konsumerar innehåll i nätverk (såsom bloggar, fildelning och andra sociala media). Det finns också ett stort behov att använda kapacitetskrävande digitala media och underhållning mer i form av musik, tv, videoklipp och videotjänster.

Hos privatpersoner finns behov av att bredbandsnätet har en hög kapacitet. Hos privatpersoner finns också ett ökat behov av mobilitet och tillförlitlighet hos Internet och bredbandstjänster. Den nya generationen ställer krav på social tillgänglighet avseende e-kommunikation, distansarbete och vård vilket har blivit av stort värde. Kvaliteten ökar automatiskt med fiberanslutning.

Företag

Företag använder Internet och bredband till att hantera dokument, sköta administration, att ha delar av verksamheten online, lagra information och arbeta i virtuella nätverk. Omfattningen av e-handel har ökat under senare år. Användningen av video och konferenssystem över Internet förväntas öka hos företagen. Därutöver finns naturligtvis även företag vars affärsidé bygger på IT och Internet.

Företag har ett stort behov av bredbandsförbindelser med hög tillgänglighet och säkerhet. Företag är i behov av att bredbandsnätet har en hög kapacitet.

Offentlig sektor

I offentlig sektor används IT och Internet till att göra verksamheten mer tillgänglig för medborgarna genom att tillhandahålla bättre och effektivare tjänster. Målet för våra offentliga förvaltningar är att ha webbtjänster där medborgarna kan göra allt från att fylla i blanketter, välja skola, göra deklarationer och till att begära sjukpenning. Bredband är också ett ovärderligt verktyg för de som är anställda i offentlig sektor och andra användare såsom elever m m.

Idag är kommunen aktiv på sociala media, såsom facebook, twitter och YouTube. För politikerna har användningen av sociala media även blivit ett viktigt instrument för att föra ut sitt budskap och för att kommunicera med väljarna.

ÖVERGRIPANDE MÅL OCH STRATEGIER

Bredbandsstrategi för Sverige

Regeringen har 2009 tagit fram en bredbandsstrategi för Sverige, som tydliggör politikens inriktning. Det övergripande målet i strategin är att Sverige ska ha bredband i världsklass. En förutsättning för att kunna uppnå målet är att det finns tillgång till bredband med hög överförings-kapacitet i hela landet.

Mål

År 2015

40% av alla hushåll och företag bör ha tillgång till bredband med en hastighet om minst 100 Mbit/s.

År 2020

90% av alla hushåll och företag bör ha tillgång till bredband med en hastighet om minst 100 Mbit/s.

Alla hushåll och företag skall ha goda möjligheter att använda sig av elektroniska samhällstjänster och service via bredband.

Aktörer

För att kunna genomföra målen krävs insatser från olika aktörer:

- **Marknadsaktörernas roll** är att styra och driva den tekniska utvecklingen av bredband, genom utveckling av nya tjänster och investeringar i infrastruktur.
- **Regeringens roll** är att se till att marknaden fungerar effektivt och att aktörerna ges förutsättningar för sin verksamhet. För att målen ska uppfyllas föreslås ett antal insatser. De handlar om att ge bra förutsättningar för en fungerande konkurrens, en ny modell för frekvens förvaltning och främjande av investeringar i bredband i glesbebyggda områden.
- **Offentlig sektors roll** är som beställare med ansvar för att stimulera utvecklingen av nya tjänster och för etablering av infrastruktur. Behovet av bredband ska ingå i kommunens planerings- och utvecklingsarbete och i det regionala tillväxtarbetet. Offentlig sektor ska även vara förebilder och pådrivande för att alla ska ha tillgång till IT på samma villkor.
- **Forskarsamhällets roll** är att generera kunskap som kan förnya, förbättra och understödja utvecklingen av en konkurrenskraftig bredbandsteknik.
- **Det civila samhällets - privatpersoner, företag och organisationer - roll** är som användare, kunder och kravställare.
- **Samtliga** har ett ansvar för att samverka för att Sverige ska ha ett bredband av världsklass.

Målen bygger på att investeringar genomförs i det fasta nätet (utbyggnad av fiberbaserade nät och uppgradering eller fibrisering av kabel-tv nät) och i det mobila nätet. En utbyggnad av ny teknik i det mobila nätet kommer att kunna bidra till lösningar för enstaka hushåll i extremt glesbefolkade områden. För att det mobila nätet ska kunna leverera höga dubbelriktade överföringshastigheter krävs att det har tillgång till frekvenser i tillräckligt breda och sammanhängande frekvensband. I extrema fall i glest befolkade områden kan det finnas behov av att hushåll och företag monterar en fast utomhusantenn för att få tillgång till bredband.

Principer för kommunala insatser på bredbandsområdet

Post- och telestyrelsen (PTS) har i samarbete med Konkurrensverket (KKV) och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) tagit fram ett antal gemensamma principer för kommunala insatser på bredbandsområdet. PTS fick i samband med regeringens bredbandsstrategi i uppdrag att genomföra riktade insatser mot kommunerna.

Allmänt

- Kommuner ska i översikts- och detaljplanearbetet beakta behoven av bredbandsutbyggnad i kommunen.
- Kommuner bör verka för god konkurrens på alla områden och eftersträva en god dialog med det privata näringslivet rörande konkurrensfrågor.
- Kommuner bör undvika monopolisering av infrastrukturen.
- Kommuner bör främja parallelletablering av fiber där så är möjligt och lämpligt.
- Vid tecknande av avtal och i muntliga överenskommelser ska kommuner ge privata och offentliga aktörer samma villkor, om det inte finns särskilda skäl för olika villkor.

Kommunen som markägare

- Kommuner bör ha en policy som klargör villkor för tillträde till kommunal mark för bredbandsutbyggnad och annan infrastrukturutbyggnad.
- Kommunen bör beakta värdet av såväl fungerande elektroniska kommunikationer och konkurrens på bredbandsmarknaden som övriga allmänna samhällsintressen när den tar fram en sådan policy.
- Kommuner bör hantera alla aktörers önskemål utan oskäligt dröjsmål och utan att ställa upp ovidkommande villkor för tillträdet.
- Kommuner bör teckna markavtal på skäliga och icke diskriminerande villkor när det är lämpligt att upplåta kommunens mark för bredbandsutbyggnad.
- Kommuner bör aktivt verka för att samordning av grävarbeten och att samförläggning av ledning sker.

Kommunen som ägare av bredbandsnät

En handlingsplan för kommunens roll skall finnas som bilaga till denna strategi där ansvarsfördelning och förankringsprocessen kommer att framgå i detalj. Bredbandssamordnaren är ansvarig för detta. Riktlinjer för denna handlingsplan är följande:

- Kommunala aktörer bör träda in endast när det inte finns kommersiella förutsättningar.
- Kommunal verksamhet på bredbandsområdet ska drivas utan vinstsyfte, utan underprissättning och med transparent redovisning av kostnader.
- Kommunal säljverksamhet och förfarande i kommunal säljverksamhet kan i enlighet med konkurrenslagen förbjudas om de snedvrider eller hämmar konkurrensen.
- När kommunala aktörer ges tillträde till den egna infrastrukturen ska det ske på skäliga och icke diskriminerade villkor.
- I tillträdet till den egna infrastrukturen ska kommunen beakta behovet av att undvika monopolisering av infrastrukturen.
- I de fall kommunala stadsnät själva agerar på kapacitets- eller tjänstebaserad nivå bör kommunen regelbundet ompröva om rådande behov skulle kunna tillgodoses genom privatfinansierade aktörer.
- Kommunen bör verka för att kommunala bostadsbolag beaktar behovet av konkurrens och valfrihet för slutkunder.

Bredbandsstrategi för Dalarna

Länsstyrelsen Dalarnas Län har ännu inte utarbetat en bredbandsstrategi för Dalarna men ett arbete har inletts. Syftet är att skapa en gemensam målbild för bredbandsutbyggnaden i Dalarna och att belysa utvecklingsbehoven ur ett samhällsperspektiv och att ta fram förslag på en konkret handlingsplan som belyser olika aktörers ansvar, finansieringsmetoder och utbyggnadsstrategier för att nå det uppsatta målet.

Stöd

I dagsläget finns två former av statligt stöd. Fiberstöd ur landsbygdsprogrammet och kanalisationsstöd.

Fiberstöd ur landsbygdsprogrammet

Dalarnas län har ca 13 miljoner till utbyggnad av fiber för åren 2010 - 2012 samt ca 26 miljoner för åren 2013-2016. Förutom riktlinjer för hur stöd till fiberprojekt regleras så utarbetar länsstyrelsen tillsammans med kommunerna och andra aktörer en bredbandsstrategi för länet som ska vara klar i maj 2013. Landsbygdsprogrammets stöd för bredband söks via länsstyrelsen. Stödet kan användas i tre typfall. Det är när man drar helt ny fiber, uppgraderar befintliga nät eller förbereder för framtida fiberutbyggnad (dvs i praktiken gräver ner tomkanalisation). Stödet lämnas för att anlägga bredband i områden där det idag inte finns något marknadsintresse för att etablera bredbandsnät.

Kanalisationsstöd

Kanalisationsstöd är ett statligt stöd som instiftades 2008 och som kan ges till projekt där man anlägger fiberkanalisation för IT-infrastruktur. Stödet kan sökas av kommuner, företag, samfällighetsföreningar, ekonomiska föreningar eller privatpersoner.

Ansökan om kanalisationsstöd i Dalarna görs hos länsstyrelsen och regleras i förordningen (SFS 2008:81) om stöd till anläggning av kanalisation.

Syftet med stödet är att bidra till att det grävs ned kanalisation som kan användas vid utbyggnad av fiberoptiska nät. På sikt kommer fiberoptik att ersätta dagens kopparkablar. Det ligger i samhällets intresse att det läggs ned åtminstone tomkanalisation när "det ändå grävs" någonstans i landet. Den kostsammaste delen i sådana här projekt är vanligtvis själva grävkostnaden. Övergripande handlar det alltså om att hushålla med samhällets resurser samtidigt som man underlättar utbyggnad av fibernät.

NULÄGE ÄLVDALENS KOMMUN

Översiktsplan

I kommunens översiktsplan redovisas inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön, i enlighet med plan- och bygglagen. Översiktsplanen ger vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljö ska användas, utvecklas och bevaras. I översiktsplanen ska hänsyn till allmänna intressen, såsom infrastruktur, tas.

En ny plan- och bygglag trädde i kraft den 2 maj 2011. Enligt den nya lagen ska frågor om elektronisk kommunikation finnas med vid planläggning och annan prövning. Kommunens planeringsansvar med koppling till infrastruktur stärks i den nya lagen.

En ny översiktsplan håller på att tas fram. I den nya översiktsplanen kommer IT- och bredbands frågor att behandlas.

Älvdalens kommun IT-infrastrukturprogram

Älvdalens kommun har ett IT-infrastrukturprogram, som godkändes av kommunstyrelsen den 27 februari 2002. IT-infrastrukturprogrammet togs fram för att ge en väl fungerande långsiktig IT-infrastruktur.

Programmet består av en ortvis kartläggning av behovsbilden, en kartläggning av den IT-infrastruktur som finns i kommunen, en målstruktur som påvisar nätets utformning, en jämförelse av behovsbilden och den befintliga IT-infrastrukturen med målstrukturen samt slutligen en prioritering av utbyggnad.

Bredband via telenätet (ADSL)

Bredband via det kopparbaserade analoga telenätet, ADSL (Asymmetric Digital Subscriber Line), är den dominerande tekniken för bredband idag.

ADSL är det bredbandsnät som når flest hushåll i Älvdalens kommun. 96 % (Dalarna 99%) av alla hushållen och 97 % (Dalarna 98%) av alla företag kan få tillgång till bredband via telenätet. Men andelen minskar, vilket dels beror på att gamla telestationer läggs ner och dels beror på att kraven ökar.

Den högsta överföringshastigheten för ADSL är 24 Mbit/s i Älvdalen, men vanligtvis är den högsta möjliga överföringshastigheten endast 8-12 Mbit/s. Hastigheten avtar dock med avståndet från telestationen och sjunker ned till ca 2 Mbit/s på ett avstånd på ca 6 km.

I Älvdalens kommun levereras ADSL via telenätet med en uppkoppling från 0,25 Mbit/s till 24 Mbit/s, beroende på avstånd från telestation.

Mobilt bredband

Mobilt bredband levereras via mobilnätet. Skillnaden mellan fast och mobil anslutning är att vid en fast anslutning är användaren knuten till en viss plats. Med mobilt bredband kan datorn tas med och kopplas upp var som helst. En förutsättning är förstås att det finns täckning. Överföring av information via mobilt Internet kan ske via olika tekniker: GPRS, 2G, 3G, HSPA, WLAN och LTE (4G).

Det mobila bredbandnäten täcker 99 % av Sveriges befolkning. Ca 10 % av befolkningen som täcks av mobilt nät beräknas inte kunna få ett stabilt och fungerande bredband via det mobila telenätet. För Älvdalens kommun är det ca 11% som ej har stabilt bredband via mobila telenätet.

Användningen av bredband via mobiltelefonnätet har ökat markant under senare år. Det beror på sänkta priser, användarvänliga tjänster och utlovade höga överföringshastigheter. Tyvärr har bredbandsbolagen ofta inte lyckats hålla den utlovade överföringshastigheten.

Framtida behov

Bredband via fiber och kabel

Fiber är den teknik som har bäst kapacitet och tillgänglighet.

Fiber- och kabelbaserade bredbandsnät finns framförallt tillgängligt i tätorterna i Sverige. År 2011 var ca 40 % av hushållen och företagen i Sverige anslutna till fiber eller fiber-Lan. Ca 30 % av

hushållen var anslutna via kabel-tv. I Dalarna var motsvarande siffror 27 % och 15 % och i Älvdalens kommun 0,08 % respektive 0 % fiber ända till hemmet.

Privatpersoner och företag kan få bredband med överföringshastigheter på 100 Mbit/s eller mer med bredband via fiber och kabel. De fiberbaserade bredbandsnäten kan t o m erbjuda överföringshastigheter i Gbit/s.

I Älvdalens kommun levereras tjänster i fiber till vissa kommunala byggnader och till ca fem företag i hastigheter upp till 100 Mbit/s. I Älvdalens kommun finns i dagsläget ett fåtal leverantörer av bredbandstjänster att välja mellan.
En fortsatt utbyggnad av både fast och trådlös IT-infrastruktur är nödvändig för att tillgodose det förväntade behovet hos användarna avseende överföringshastigheter och fler resurskrävande bredbandstjänster i framtiden.

I Älvdalens kommun kommer tillgången på snabb och tillförlitlig bredbandsstruktur vara en nyckelfaktor för utveckling av både kommunal-, företags- och utbildningsverksamhet. Bredbandsstrukturen kommer även möjliggöra för ett utökat samarbete i regionen inom olika områden samt en nödvändighet för ökad inflyttning.

Det fasta nätet behöver byggas upp för att klara högre dubbelriktade överföringshastigheter och utvecklas för att komma närmare användarna.

Bredband via telenätet (ADSL)

Andelen som har tillgång till bredband med ADSL kan minska då vissa gamla telestationer kommer att avvecklas och att kraven på bredband samtidigt ökar.

Mobilt bredband

Användandet av mobilt bredband förväntas fortsätta öka. Det finns hög tilltro till nästa generations mobila bredbandsnät LTE (Long Term Evolution) eller 4G, som det även kallas. Avstånden mellan abonnenter i Älvdalens kommun gör dock att detta enbart kommer att kunna vara ett komplement till fiber.
Fiber är en förutsättning för att ha en god kapacitet och tillgänglighet med framtidens mobila bredbandsnät LTE (4G). Mobiloperatörer gör omfattande satsningar för att stärka sina nät med optofiberanslutningar av basstationer, främst längs turiststråken. I vårt fall riksväg 70.

HANDLINGSPLAN FÖR ÄLVDALENS KOMMUN

Ställningstagande

Älvdalens kommun vill att hela kommunen ska leva. Kommunens har därför beslutat att avsätta 3 Mkr per år fram t o m år 2020 för att tillgodose hushållens, kommunens och företagens behov av IT-infrastruktur med kapacitet om minst 100 Mbit/s. De avsatta medlen kommer att fördelas enligt följande:

1. Samförläggning vid gräventreprenader
2. Fibrering av befintlig kanalisation.
3. Anläggande av fibernät där extern medfinansiering kan erhållas och där kommunen står som ägare av nätet.
4. Medfinansiering (20%) av byanät där byn via en ekonomisk förening anlägger och äger nät. En förutsättning för detta är att det anlagda nätet är ett så kallat öppet nät.
5. Anläggning av fibernät utan extern medfinansiering

6. Medfinansiering vid anläggande av fibernät där annan part är ägare av nätet och där utbyggnaden är särskilt angelägen för hushåll och/eller företag.

Älvdalens kommun har inte för avsikt att anlägga nät där kommunikationsoperatören erbjuder tjänster via annan nätägare.

Där annan nätägare har nät men detta nät, av någon anledning, inte är tillgängligt för kommunikationsoperatören enligt kraven nedan, kan kommunen komma att anlägga nät.

Älvdalens kommun har inte för avsikt att anlägga nät där det råder en fungerande marknad.

Älvdalens kommun kommer att beställa kommunikationstjänster via kommunikationsoperatören där kommunikationsoperatören erbjuder tjänster och kommunen saknar eget nät.

Följande krav skall vara uppfyllda för antagande av en kommunikationsoperatör i Älvdalens kommun:

1. Där Älvdalens kommun har anlagt fibernät skall detta nät användas.
2. Där byalag har anlagt nät av godtagbar kvalitet skall detta nät användas
3. Älvdalens kommun vill tillämpa "öppet-nät-principen" och förbehåller sig därmed rätten att fritt hyra ut svartfibernät och kapacitet.
4. Kommunikationsoperatören skall tillämpa "öppet-nät-principen" och icke-exklusivt och utan tvingande bindningar, förmedla tjänster till hushåll och företag i Älvdalens kommun.
5. Alla delar av kommunen där nät finns tillgängligt skall erbjudas anslutning
6. Minst 2 olika TV-leveratörer skall erbjudas
7. Minst 10 olika Internet-leverantörer skall erbjudas
8. Minst 5 olika telefonioperatörer skall erbjudas

Önskade effekter vid anlitande av KO i Älvdalens kommun.

Kommunikationsoperatören (KO) bör tillhandahålla följande:

1. Slutkundspriser motsvarande dem i närliggande kommuner
2. Näthyra till kommunen.
3. Transmissionstjänst mellan Älvdalen och Särna och Idre.

Förväntat resultat

Målet är att satsningen, i ett långt tidsperspektiv, ska vara samhällekonomiskt lönsam. Satsningen bedöms bidra till att öka tillgängligheten, att öka kunskapsnivån, att öka produktiviteten, bidra till att invånare stannar kvar i kommunen och att personer och företag väljer att flytta till kommunen.

Efter genomförande av dessa åtgärder förväntar sig Älvdalens kommun att år 2020:

- Samtliga förvaltningar på kommunen ska vara anslutna till en IT-infrastruktur som tillgodoser respektive förvaltnings behov.
- Alla hushåll och företag i kommunen ska ha tillgång till fibernät eller i extrema fall mobilt bredbandsnät varav minst 90 % har 100 Mbits/s eller högre dubbelriktad överföringskapacitet.

Ekonomi

Älvdalens kommun avdelar 3 Mkr/ år i budgeten fram till 2020, men har ambitionen att omfördela investeringsmedel om extern finansiering finns tillgänglig.

Ansvar

Kommunfullmäktige har det övergripande ansvaret för bredbandsstrategin och att bredbandsstrategin implementeras i samtliga bolag i kommunen.

Kommunstyrelsen, genom plan- och byggavdelningen, har ansvar för att inkludera bredbands- och IT-infrastrukturen i kommande översiktsplan.

Kommunchefen, genom bredbandssamordnare, har ansvar för att de delar som är av operativ karaktär och hamnar inom kommunens ansvarsområde gällande bredband och IT genomförs samt att bredbandsstrategin implementeras i samtliga förvaltningar.

Tidplan

Nya rutiner för översiktsplanering (ÖP) inarbetas i pågående arbete och presenteras efter hand som arbetet fortskrider.

Utöver denna Bredbandsstrategi kommer detaljplaner/ handlingsplaner och IT/e strategi att utarbetas under våren/sommaren 2013.

Målen i Älvdalens kommun ska uppnås till minst 40% år 2015 och minst 90% år 2020.

Uppföljning och utvärdering

Uppföljning och utvärdering av bredbandsstrategin kommer att genomföras vart tredje år av kommunstyrelsen. Detta kommer därefter tas upp för behandling i kommunfullmäktige. Vid behov kommer bredbandsstrategin att revideras eller ersättas med en ny strategi.

Uppföljning av åtgärder kommer ske varje år genom redovisning till politiken. Ansvarig för detta är bredbandssamordnaren.

ORDLISTA

4G	Fjärde generationens mobilnät(4G) har teoretiska överförings-hastigheter upp till 100 Mbit/s. Tekniken bygger på LTE (Long Term Evolution).
ADSL	ADSL (Asymmetric Digital Sub-scriber Line) står för Asymmetrisk DSL. Det innebär att bandbredden till abonnenten i normalfallet är flera gånger större än från abonnenten.
Bandbredd	Bandbredd är skillnaden mellan den övre och den lägre avbrytande frekvensen, som t ex används vid informationsöverföring i radio- kommunikation eller som släpps igenom ett signalfilter. Bandbredd mäts vanligtvis i Hertz [Hz]. Band-bredd är ett centralt begrepp i många områden, t ex inom elektronik.
Bredband	Bredband är ett enkelt sätt att sammanfatta olika tekniker för att koppla upp datorer och många andra apparater till internet. Den tekniska definitionen på bredband är ett överföringsmedium som tillåter brett frekvensspektrum att användas utan att signalen förvrängs eller dämpas.
Fiber	Fiber är en anslutning som helt eller delvis baseras på otisk fiber. Optisk fiber, en särskilt typ av mineraliska glasfibrer, är avsedd för överföring av ljussignaler med mycket hög kapacitet över långa avstånd, exempelvis data- och tele-kommunikation.
Gbit/s	Gbit/s (Gigabit per sekund) är en enhet för överföringskapalitet. Gbit/s är 1 000 ggr större än Mbit/s.
Internet	Internet är världens största datornätverk och ett system för enkel och effektiv kommunikation av text, ljud och bild. World Wide Web, e-post och fildelning är populära användningsområden för internet. Det har gjort det möjligt att kommunicera världen över och har en stor betydelse för många människor.
IT	IT är en förkortning av informationsteknik. Det är ett samlingsbegrepp för de möjligheter som skapats genom framsteg inom datateknik och telekommunika-tion.
Kabel-tv	Kabel-tv är television som mottages på en punkt, en huvudcentral och därefter vidare sänder signalerna till en mängd hushåll. Varje kabelnät består, som namnet antyder av kablar, som installeras i marken och i fastigheter. Tv-signalerna distribueras från sändaren till mottagaren genom kabeln. Ett returaktiverat kabel-tv nät är ett nät som kan erbjuda bredbandstjänster.
Koax	Viktiga användningsområden för koax är bl a tv-teknik, mätsystem och datorkommunikation. Förr användes koaxialkabeln i telenätet, men sedan 1980 har fiberoptik i stor utsträckning ersatt koaxialkabel i Sverige.
KO	En kommunikationsoperatör (KO) hyr fiber i stamfibernätet och ansluter byanät och företag till stamfibernätet. En kommunikationsoperatör erbjuder också bredbandsabonnemang.

Mbit/s	Mbit/s (Megabit per sekund) är en enhet för överföringskapacitet. Enheten omfattar 1 000 000 bit/s. En Mbit motsvarar 125 000 tecken, vilket i sin tur är ca 110 stycken A4-sidor.
Mobilt bredband	Mobilt bredband är ett samlingsnamn för bredbandstjänster som levereras via mobilnätet.
Optisk fiber/	Optisk fiber är en fiberbaserad optokabel. Optisk fiber är en tunn gasledning av kiseldioxid (glas), som överför information via ljus. Optisk fiber används för dataöverföring. Med optokabel avses ett antal optofibrer i ett skyddande hölje.
xDSL	xDSL (Digital Subscriber Line), förkortat DSL eller xDSL, betyder fritt översatt digital abonnentanslutning. Det är en teknik för att överföra stora mängder data över telefonledningar av koppar.
Öppet nät	Ett bredbandsnät där olika tjänsteleverantörer i konkurrens med varandra erbjuder sina tjänster.
Överförings-hastighet	Överföringshastigheten mäts i enheten bit per sekund. Det talas oftast om kilobit (1 000 bitar) eller megabit (1 miljon bitar) per sekund. Ju högre hastigheten är, desto snabbare är överföringen.

LITTERATURFÖRTECKNING

- Kommunikationsmyndigheten PTS, *Bredbandskartläggning 2011, 2012-03-14*
- Konkurrensverket, Post- och telestyrelsen, Sveriges Kommuner och Landsting (2010) *Principer för kommunala insatser på bredbandsområdet*
- Länsstyrelsen Dalarnas Län, *Fiberprojekt –riktlinjer för stöd, PM 2012-10-09 Dnr: 341-8951-2012*
- Post och telestyrelsen (2011) *Goda exempel på kommunalt agerande inom bredbandsområdet*
- Regeringskansliet (2009) *Bredbandsstrategi för Sverige*
- Regeringskansliet (2011) *;D It i människans tjänst - en digital agenda för Sverige*
- Svensk författningssamling (2010) *Plan- och bygglag 2010:900*
- IT & Telekomföretagen (2009) *Färdplan för tillväxt och välfärd - en uppdaterad IT-politik*
- Älvdalens kommun (2002) *Älvdalens kommun IT-infrasturkturprogram*