



Kommunfullmäktige

Plats och tid: Idre Kulturhus, 2020-06-15 kl. 17:00-20:00
Ajournering kl. 17:42-18:17.

Beslutande:

Stig Olsson (s), ordförande	Rolf Melén (sd)
Kjell Tenn (c) § 43-52, 55-58	Mattias Jonsson (m)
Peter Egardt (s)	Birgitta Sjögren (kl)
Kenneth Upphagen (sd) § 43-52, 55-61	Patrik Skord (c)
Maria Eriksson (c)	Monica Jönsson Thollander (s)
Anette Eriksson (s)	Åke Näslund (s)
Nils-Åke Norman (m)	Kristina Wahlström (c)
Lisbeth Mörk-Amnelius (kl)	Maria W Abrahamsson (c)
Jan Spånberg (c)	
Marica Leandersson (c)	
Kerstin Knuts (s)	
Daniel Nyström (c) ej § 59	
Kent Eriksson (s)	
Östen Sjögren (kl)	
Birgitta Martinsson (sd)	
Calle Jakobsson (v)	
Henrik Skottheim (c)	

Tjänstgörande ersättare:

Christer Hed (m)
Anders Lagerberg (c)
Madelene Persson (c)
Peter Nygren (c) § 58-61
Berith Olsen (s)
Maria Hinders (s)
Siv Nilsson (s)
Erik Larsson (sd)
Gertrud Larsson Sivertsen (sd)

Övriga deltagare: Stefan Linde, kommundirektör
Kristian Koivumäki, ekonomichef
Hanna Dahlkvist, kommunsekreterare

Utses att justera: Lisbeth Mörk-Amnelius (kl) och Peter Egardt (s)

Underskrifter:

Hanna Dahlkvist, sekreterare

§ 43 - 61

Stig Olsson, ordförande

Lisbeth Mörk-Amnelius, justerare Peter Egardt, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunfullmäktige Sammanträdesdatum: 2020-06-15

Överklagningstid: 2020-06-23--2020-07-14

Anslaget sätts upp: 2020-06-23 Anslaget tas ner: 2020-07-15

Förvaringsplats för protokollet: Kommunhuset i Älvdalen

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Kungörelse	3
Val av justerare	4
Godkännande av dagordning	5
Samverkansavtal för Dalabiblioteken	6
Svar på medborgarförslag, "Barnens grundläggande framtid"	8
Fastställande av reviderat avtal för Hjälpmiddelsnämnden Dalarna	9
Utökning av verksamhetsområde vatten samt justering av verksamhetsområde för spillvatten, Grängesåsvallen	10
Utökning av verksamhetsområde för spillvatten, Lövåsen	11
Delegation att anta detaljplaner	12
Reviderade Avfallsföreskrifter och reviderad Avfallstaxa	13
Revisionsberättelse och årsredovisning 2019, Brandkåren Norra Dalarna	14
Ansvarsfrihet för direktionen Brandkåren Norra Dalarna och dess förtroendevalda	15
Revisionsberättelse 2019	15
Ansvarsfrihet för styrelse, nämnder, bolag och förtroendevalda i dessa organ	17
Kommunplan 2021–2023	18
Revidering av finanspolicy	20
Stiftelsen Idre Fjäll, förfrågan om kommunal borgen	21
Informationsärenden	27
Delgivningar	28



§ 43

Kungörelse

Beslut

Sammanträdet förklaras i laga ordning utlyst och öppnat.

Sammanfattning av ärendet

Dagens fullmäktigesammanträde har annonserats på kommunens webbsida och digitala anslagstavla en vecka före sammanträdet. Kallelse och underrättelse har i rätt tid tillställts fullmäktiges ledamöter och ersättare.



§ 44

Val av justerare

Beslut

Lisbeth Mörk-Amnelius (kl) och Peter Egardt (s) utses att justera dagens protokoll.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 45

Godkännande av dagordning

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner utsänd dagordning utan ändringar.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen föreslår att beslutsärendet *Begäran om utökad borgen, Älvdalen Vatten och Avfall AB* läggs till på dagordningen. Ärendet har inte tillkännagivits i rätt tid innan dagens sammanträde. Ordföranden frågar om någon i den beslutande församlingen motsätter sig att ärendet läggs till på dagordningen och finner att så är fallet. Ärendet läggs därför inte till på dagordningen.


Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 46

AK KS 2020/00669-1

Samverkansavtal för Dalabiblioteken

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

Älvdalens kommun sluter samverkansavtal med de andra 14 kommunerna och regionen enligt föreliggande förslag och går därmed in i bibliotekssamverkan Dalarna.

Sammanfattning av ärendet

Dalarnas bibliotekschefer har tillsammans med Länsbibliotek Dalarna under 2015–2019 inventerat möjligheter och önskemål om ett djupare samarbete mellan kommunbiblioteken i Dalarna samt Region Dalarna i form av Länsbibliotek Dalarna. Detta har skett i enlighet med bibliotekslagen (SFS 2013:801 14§) som säger att bibliotek och bibliotekshuvudmän inom det allmänna biblioteksväsendet ska samverka med varandra. Under 2020 föreslås parterna fatta beslut om att ingå samverkansavtal med varandra om bibliotekssamverkan i Dalarna.

Bakgrund

Under 2016 tillsatte kommunbiblioteken tillsammans med Länsbibliotek Dalarna en förstudie om förutsättningarna för ett fördjupat bibliotekssamarbete. Projektet har förankrats politiskt och på högre tjänstemannanivå i samtliga kommuner under 2017. Under 2018 har arbete med upphandling av gemensamt biblioteksdatasystem inletts. Under 2019 har en omfattande risk- och sårbarhetsanalys ur GDPR-perspektiv genomförts, vilket resulterat i att ett ledningssystem för personuppgiftsbehandlingen inom bibliotekssamarbetet har upprättats. Under 2020 har förslaget till samverkansavtal granskats och bearbetats av kommunernas dataskyddsombud och jurister i Falu och Hedemora kommuner samt Region Dalarna.

Syfte

Syftet med samverkan över kommungränserna är att stärka Dalarnas invånares tillgång till bibliotekens utbud och tjänster. Det stärker invånarnas rätt till information, kunskap, bildning och kultur. Det ger människor ökade förutsättningar att delta i det demokratiska samhället. Syftet är också att säkra fortsatt utvecklingskraft av bibliotekens tjänster i framtiden, få bättre användning av gemensamma resurser, utnyttja och stärka personalens kompetenser och underlätta kompetensförsörjningen.

Vad innebär bibliotekssamverkan i Dalarna i praktiken?

Dalarnas invånare får tillgång till alla kommunbiblioteks medier, oavsett var i länet de bor. Det ska upplevas som ett bibliotek. Allmänheten kan själv beställa och låna böcker och andra medier från vilket bibliotek som helst på ett och samma bibliotekskort. För att detta ska vara möjligt behöver kommunerna skaffa ett gemensamt biblioteksdatasystem och användarregister samt en gemensam bibliotekswebb där allmänheten själv söker, reserverar och lånar om sitt material. Biblioteken samverkar

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



men varje kommun fattar beslut om och styr sin egen biblioteksverksamhet utöver det som samverkansavtalet stadgar.

Kostnader

Bibliotekssamverkan handlar om att säkerställa kvalitet och utvecklingskraft. Det syftar inte till att vara ett sparprojekt. Lokal-, personal- och mediekostnader berörs inte, men det är en viktig grundsten i samarbetet att respektive kommun bidrar genom fortsatt relevant finansiering av sin egen biblioteksverksamhet. Poängen med samverkan är att vi genom att dela resurser når längre tillsammans än var och en för sig. Förslaget är att kostnaderna fördelas efter invånarantal i kommunerna. Fördelningsnyckeln kommer att utvärderas under den första avtalsperioden och kan omförhandlas, ifall det visar sig att den inte utfaller ändamålsenligt.

Styrning

Ett samverkansavtal reglerar parternas åtaganden och rättigheter. Ekonomi och verksamhet som omfattas av bibliotekssamverkan återspeglaras årligen av respektive kommuns biblioteksledning till den nämnd eller motsvarande som styr kommunens biblioteksverksamhet. Biblioteksledningarnas tjänstepersoner utgör den styrgrupp som tillsammans leder bibliotekssamverkan.

Personuppgiftshantering och sekretess

Bibliotek hanterar personuppgifter och sekretessbelagda uppgifter (uppgift om individers lån av material och användning av Internet inom biblioteket). SKR klargör att det är möjligt att samverka utan att behöva bilda kommunalförbund eller gemensam nämnd. För att uppfylla de krav som Dataskyddsförordningen ställer krävs noggranna rutiner vid upprättande av avtal med allmänheten för att få bibliotekskort, samt tydliga riktlinjer för hur respektive kommuns dataskyddsombud involveras och informeras om att kommunerna delar personuppgifter med varandra. Det ledningssystem som tagits fram under 2019 ska säkerställa att hanteringen av personuppgifter inom bibliotekssamverkan följer Dataskyddsförordningen. Bibliotekssekretessen tillgodoses genom att informerat samtycke tas in i samband med att individen skaffar bibliotekskort.

Beslutsunderlag

Samverkansavtal Dalabiblioteken, inkommit 2020-04-15.
Protokollsutdrag från Allmänna utskottet 2020-05-05 § 58.
Tjänsteskrivelse *Samverkansavtal för Dalabiblioteken*, daterat 2020-04-15.
Protokollsutdrag från Allmänna utskottet § 58/2020.
Protokollsutdrag från Kommunstyrelsen § 92/2020.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:
Älvdalens kommun sluter samverkansavtal med de andra 14 kommunerna och regionen enligt föreliggande förslag och går därmed in i bibliotekssamverkan Dalarna.

Sändlista

Funktionschef Bibliotek
Förvaltningschef Service och utveckling


Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 47

AK KS 2020/00245-4

Svar på medborgarförslag, "Barnens grundläggande framtid"

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att besvara medborgarförslaget enligt Barn- och utbildningsutskottets svarsskrivelse.

Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag med titeln "Barnens grundläggande framtid" har inkommit. Förslaget tar fasta på klimat- och miljöfrågan och föreslår att varje skolklass ska ha någon som hjälper och inspirerar eleverna i dessa frågor på ett konkret och handlingskraftigt plan.

Barn- och utbildningsutskottet har berett ett förslag till svar på medborgarförslaget.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag, *Barnens grundläggande framtid*, inkommit 2020-02-11.

Barn- och utbildningsutskottets svarsskrivelse, daterat 2020-06-02.

Protokollsutdrag från Barn- och utbildningsutskottet § 37/2020.

Protokollsutdrag från Kommunstyrelsen § 108/2020.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

Kommunfullmäktige beslutar att besvara medborgarförslaget enligt Barn- och utbildningsutskottets svarsskrivelse.

Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

Sändlista

Förslagsställaren


Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 48

AK KS 2020/00931-2

Fastställande av reviderat avtal för Hjälpmedelsnämnden Dalarna

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner det reviderade avtalet för Hjälpmedelsnämnden Dalarna, daterat 2019-09-11.

Sammanfattning av ärendet

Landstinget Dalarna övergick till Region Dalarna 2019-01-01 varvid behovet att revidera Avtal för Hjälpmedelsnämnden Dalarna från 2013-08-29 aktualiserades.

Sakinnehållet är i stort oförändrat. Landsting är ersatt av region. Omformulering av text är gjord under rubriken Ekonomi § 6 fjärde stycket samt under rubriken Externa utförare av Hälso- och sjukvård § 7 innebärande följande:

Rubrik Ekonomi, § 6, 4:e stycket, ersätts siffran 1 200 tkr 2013 med 1 600 tkr för 2019.

Rubrik Externa utförare av Hälso- och sjukvård, § 7, tillägg:

"I de fall kommunerna eller regionen har avtal med externa utförare av Hälso- och sjukvård, där hjälpmedelsförsörjning ingår och avtalet omfattar sammanhållande journalföring, ska det informeras till Beredningsgruppen. En gång per år sker en avstämning i Hjälpmedelsnämnden av vilka externa aktörer som är aktuella."

Älvdalens kommun har inga externa utförare av hälso- och sjukvård.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag Regionfullmäktige 2019-11-18--2019-11-19, § 108.

Reviderat avtal Hjälpmedelsnämnden Dalarna daterat 2019-09-11.

Blankett för redovisning av externa utförare av hälso- och sjukvård, odaterat.

Tidigare avtal, daterat 2013-08-29.

Protokollsutdrag Hjälpmedelsnämnden Dalarna 2019-09-26 § 40.

Beslutsunderlag Regionstyrelsen, daterat 2019-10-23.

Protokollsutdrag från Kommunstyrelsen § 110/2020.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

Kommunfullmäktige godkänner det reviderade avtalet för Hjälpmedelsnämnden Dalarna, daterat 2019-09-11.

Sändlista

Hjälpmedelsnämnden att. sekreterare.hjalpmedelsnamnden@regiondalarna.se

Justeraendes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 49

AK KS 2020/00888-2

Utökning av verksamhetsområde vatten samt justering av verksamhetsområde för spillvatten, Grängesåsvallen

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att utvidga verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för vatten enligt bilaga nummer 6:1.

Kommunfullmäktige beslutar att inskränka verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för spillvatten enligt bilaga nummer 6:2.

Sammanfattning av ärendet

Älvdalen Vatten och Avfall AB (ÄVA AB) har för avsikt att ta över en befintlig vattentäkt i Grängesåsvallen. Vattentäkten ägs i dag av Stiftelsen Idre Fjäll och försörjer den befintliga stugbyn. Vattentäkten kommer även att försörja ett tomtområde om 41 fastigheter som planeras i anslutning till stugbyn. Därför bör verksamhetsområdet för vatten utvidgas.

Motivet till att inskränka verksamhetsområdet för spillvatten är att det enbart ska omfatta befintliga bostadsfastigheter enligt bilaga 6:2.

Beslutsunderlag

Protokoll ÄVA 2020-04-22, inkommit 2020-05-14.

Bilaga 6:1 och 6:2 Fastighetsförteckning samt kartillustration, inkommit 2020-05-14.

Kompletterad tjänsteskrivelse med tydligare kartbilaga, inkommit 2020-06-09.

Protokollsutdrag från Allmänna utskottet § 71/2020.

Protokollsutdrag från Kommunstyrelsen § 112/2020.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

Kommunfullmäktige beslutar att utvidga verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för vatten enligt bilaga nummer 6:1.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

Kommunfullmäktige beslutar att inskränka verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för spillvatten enligt bilaga nummer 6:2.

Sändlista

ÄVA AB

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 50

AK KS 2020/00892-2

Utökning av verksamhetsområde för spillvatten, Lövåsen

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att utvidga verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för spillvatten enligt bilaga nummer 7.

Sammanfattning av ärendet

Utökningen innebär att nytt detaljplanelagt område om 14 fastigheter hamnar innanför verksamhetsområdet enligt bilaga 7.

Beslutsunderlag

Protokoll ÄVA 2020-04-22, inkommit 2020-05-14.

Bilaga 7 Fastighetsförteckning samt kartillustration, inkommit 2020-05-14.

Kompletterad tjänsteskrivelse med tydligare kartbilaga, inkommit 2020-06-09.

Protokollsutdrag från Allmänna utskottet § 72/2020.

Protokollsutdrag från Kommunstyrelsen § 113/2020.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

Kommunfullmäktige beslutar att utvidga verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för spillvatten enligt bilaga nummer 7.

Sändlista

ÄVA AB


Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 51

AK KS 2020/01012-1

Delegation att anta detaljplaner

Beslut

Med stöd av plan- och bygglagen (2010:900) 5 kap. 27 § delegerar kommunfullmäktige till kommunstyrelsen möjligheten att anta detaljplan för Camping- och stugområde samt detaljplan för Daehliebyn Norr.

Sammanfattning av ärendet

Två detaljplaneförslag inom Idre Fjäll står inför sista biten av planprocessen. Planförslagen har varit ute på samråd och justeras nu inför granskning för att sedan gå vidare mot ett eventuellt antagande. För att möjliggöra en kortare process föreslås därför antagandena av dessa detaljplan delegeras till kommunstyrelsen.

Enligt plan- och bygglagen (2010:900) har kommunfullmäktige möjlighet att delegera antagandet och upphävandet av detaljplaner till kommunstyrelsen. Detta förutsatt att förslaget överensstämmer med översiktsplanen och inte är av principiell vikt eller större betydelse. Antagandet av dessa detaljplaner anses vara av sådan art.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:
Med stöd av plan- och bygglagen (2010:900) 5 kap. 27 § delegerar kommunfullmäktige till kommunstyrelsen möjligheten att anta detaljplan för Camping- och stugområde samt detaljplan för Daehliebyn Norr.

Sändlista

Planarkitekt


Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 52

AK KS 2019/01528-17

Reviderade Avfallsföreskrifter och reviderad Avfallstaxa

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar:

1. Att anta föreskrifter om avfallshantering enligt förslag.
2. Att anta avfallstaxa enligt förslag.
3. Att avfallstaxan skall gälla från och med 2020-07-01.

Sammanfattning av ärendet

Älvdalens Vatten och Avfall AB (ÄVA AB) lämnar förslag på reviderade föreskrifter om avfallshantering enligt bilaga 1.

ÄVA AB lämnar även förslag till reviderad avfallstaxa för 2020. Avfallstaxan tillsammans med avfallsföreskrifterna beskriver hur insamling av hushållsavfall i kommunen fungerar. Dessa dokument beskriver även vilka abonnemang, ordinarie och särskilda, som är möjliga och vem som debiteras avgift.

ÄVA AB föreslår att kommunfullmäktige antar förslag till avfallstaxa enligt bilaga 2 samt att avfallstaxan ska gälla från och med 2020-07-01.

Beslutsunderlag

Förslag på avfallsplan (bilaga 1), inkommit 2020-05-08.

Förslag på avfallstaxa (bilaga 2), inkommit 2020-05-08.

Tjänsteskrivelse *Reviderade Avfallsföreskrifter och reviderad Avfallstaxa*, daterat 2020-05-12.

Protokollsutdrag från Kommunstyrelsen § 100/2020.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta:

1. Att anta föreskrifter om avfallshantering enligt förslag.
2. Att anta avfallstaxa enligt förslag.
3. Att avfallstaxan skall gälla från och med 2020-07-01.

Sändlista

Älvdalens Vatten och Avfall AB

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 53

AK KS 2020/00127-4

Revisionsberättelse och årsredovisning 2019, Brandkåren Norra Dalarna

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner revisionsberättelse och årsredovisning 2019 för Brandkåren Norra Dalarna.

Sammanfattning av ärendet

De av kommunfullmäktige utsedda revisorer har granskat verksamheten som bedrivs i förbundet Brandkåren Norra Dalarna, granskning har utförts av sakkunniga som biträder revisorerna.

Revisionsberättelsen ska tillsammans med årsredovisningen överlämnas till medlemskommunernas fullmäktige för beslut om godkännande samt beslut om ansvarsfrihet för direktionen i sin helhet. Frågan om ansvarsfrihet behandlas i ett separat beslut.

Jäv

Kjell Tenn (c) och Kenneth Upphagen (sd) anmäler jäv och deltar inte i beslutet.

Beslutsunderlag

Revisionsberättelse för år 2019 Brandkåren Norra Dalarna, inkommit 2020-05-06.

Protokollsutdrag från Direktionen Brandkåren Norra Dalarna § 26/2020,

Revisionsberättelse för Brandkåren Norra Dalarna 2019, inkommit 2020-05-1.

Direktionens yttrande över revisionsrapport för verksamhetsåret 2019, inkommit 2020-05-29.

Årsredovisning och årsbokslut för 2019, inkommit 2020-05-19.

Protokollsutdrag från Direktionen Brandkåren Norra Dalarna § 3/2020, *Årsredovisning och årsbokslut 2019*, inkommit 2020-05-19.

Protokollsutdrag från Kommunstyrelsen §114/2020.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

Kommunfullmäktige godkänner revisionsberättelse och årsredovisning 2019 för Brandkåren Norra Dalarna.

Sändlista

Brandkåren Norra Dalarna

Kommunrevisionen


Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 54

AK KS 2020/00127-7

Ansvarsfrihet för direktionen Brandkåren Norra Dalarna och dess förtroendevalda

Beslut

Kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för Brandkåren Norra Dalarna. Kommunfullmäktige beslutar att ställa sig bakom revisorernas anmärkning mot direktionen i kommunalförbundet Brandkåren Norra Dalarna för år 2019. Detta med hänvisning till motiveringen i revisionsberättelsen som anger brister i internkontrollen och att direktionen inte har fastställt riktlinjer för god ekonomisk hushållning, och därmed inte fastställt finansiella- och verksamhetsmål. Kommunfullmäktige noterar också att 2019 är det första verksamhetsåret för förbundet vilket innebär fortsatt utveckling av verksamheten.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige ska senast i juni månad besluta om ansvarsfrihet för direktionen för föregående år. Revisorerna har granskat förbundsdirektionens verksamhet för 2019 och har avgivit sin revisionsberättelse. Revisorerna tillstyrker att respektive kommuns kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för direktionen samt de enskilda ledamöterna i densamma för år 2019. Godkännande av revisionsberättelse och årsredovisning behandlas i ett separat beslut.

Jäv

Kjell Tenn (c) och Kenneth Upphagen (sd) anmäler jäv och deltar inte i beslutet.

Beslutsunderlag

Beslutsprotokoll Fullmäktigeberedning 2020-06-04 § 1, *Ansvarsfrihet och anmärkning Brandkåren Norra Dalarna*.

Kommunstyrelsens yttrande om ansvarsfrihet och anmärkning för Direktionen Brandkåren Norra Dalarna. 2020-06-15 § 115.

Förslag till beslut

Fullmäktigeberedningen föreslår kommunfullmäktige bevilja ansvarsfrihet för Brandkåren Norra Dalarna samt att kommunfullmäktige beslutar att ställa sig bakom revisorernas anmärkning mot direktionen i kommunalförbundet Brandkåren Norra Dalarna för år 2019.

Detta med hänvisning till motiveringen i revisionsberättelsen som anger brister i internkontrollen och att direktionen inte har fastställt riktlinjer för god ekonomisk hushållning, och därmed inte fastställt finansiella- och verksamhetsmål. Notera också att 2019 är det första verksamhetsåret för förbundet vilket innebär fortsatt utveckling av verksamheten.

Sändlista

Förbundsdirktionen Brandkåren Norra Dalarna
Revisorer

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 55

AK KS 2020/00774-1

Revisionsberättelse 2019

Beslut

Kommunfullmäktige tar del av revisionsberättelsen för år 2019 och lägger den till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunens revisorer har granskat kommunstyrelsen, nämndernas och de kommunala bolagens verksamheter för år 2019 och avgivit sin revisionsberättelse. Revisorerna tillstyrker att kommunstyrelsen, nämnder, gemensamma nämnder och de enskilda förtroendevalda i dessa organ beviljas ansvarsfrihet för år 2019.

Beslutsunderlag

Revisionsberättelse för 2019 inklusive bilagor, daterat 2020-04-27.

Sändlista

Revisorerna


Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 56

AK KS 2020/00774-2

Ansvarsfrihet för styrelse, nämnder, bolag och förtroendevalda i dessa organ

Beslut

Kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelse, nämnder, gemensamma nämnder, bolag och förtroendevalda i dessa organ.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige ska årligen fatta beslut om ansvarsfrihet för styrelse, nämnder, gemensamma nämnder, bolag och de enskilda förtroendevalda i dessa organ.

Revisorerna har i sin revisionsberättelse föreslagit att ansvarsfrihet för år 2019 beviljas.

Jäv

De fullmäktigeledamöter som personligen eller vars närstående är redovisningsskyldiga till kommunen enligt 5 kap. 48 § kommunallagen (2017:725) deltar inte i beslutet.

Beslutsunderlag

Revisionsberättelse för år 2019, daterat 2020-04-27.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelse, nämnder, gemensamma nämnder, bolag och förtroendevalda i dessa organ.

Sändlista

Revisorerna
Styrelse, nämnder, bolag



§ 57

AK KS 2020/00754-2

Kommunplan 2021–2023

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att stryka det finansiella målet som säger att kommunkoncernens låneskuld successivt ska minskas med 1200 kronor per invånare.

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa kommunplan 2021–2023 enligt punkter 1–3 och punkten 5.

Sammanfattning av ärendet

Som följd av Covid-19 är osäkerheten inför kommande år större än vanligt.

Skatteintäkterna ökar inte i samma takt som tidigare år, dock ökar intäkten från den kommunala fastighetsavgiften som ses över var tredje år. För Älvdalens kommuns del innebär detta en ökning till 2021–2023 med 8,9 miljoner kronor jämfört med 2020.

Statsbidrag som beslutats av regeringen under 2020 uppgår till 31,1 miljarder kronor, varav Älvdalens kommun erhåller 14,3 miljoner kronor. Samtliga beslutade statsbidrag minskar eller uteblir helt 2021.

De demografiska behoven fortsätter att öka och detta kommer att ställa ökade krav på kommunerna och därmed efterföljande kostnadsökningar.

Vård- och omsorgsförvaltningen har under senare år haft stora underskott. Förvaltningen föreslås få ett tillskott för ekonomiskt bistånd (1,0 miljoner kronor) och för placeringskostnader (2,5 miljoner kronor). Trots dessa tillskott krävs åtgärder för att sänka placeringskostnaderna samt att undvika ökade kostnader för ekonomiskt bistånd, speciellt med tanke på konjunkturutvecklingen.

Kommunens äldreomsorg kostar mer än sin beräknade strukturkostnad och för att kunna ha en budget i balans krävs åtgärder. Detta är också nödvändigt för att kunna hantera det ökade antalet äldre utan allt för stora kostnadsökningar.

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslås få ett tillskott på 1 miljoner kronor för ökade kostnader som följd av fler elever inom särskolan.

I föreslagen kommunplan nås kommunens finansiella mål om överskott på minst 2 % av skatter och bidrag samt även 100 % självfinansiering av investeringar.

En detaljerad investeringsbudget tas fram under sommaren. Men investeringsnivåerna kommer att bli lägre än senare år på grund av den ekonomiska utvecklingen samt för att kunna minska kommunens skuldsättning.

Yrkanden

Peter Egardt (s) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till kommunplan 2021-2023.

Beslutsunderlag

Kommunplan 2021–2023, daterad 2020-04-30.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Tjänsteutlåtande *Kommunplan 2021–2023*, daterat 2020-04-30.
Protokollsutdrag från Allmänna utskottet 2020-05-05 § 57.
Protokollsutdrag från Kommunstyrelsen 2020-05-26 § 94.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:
Kommunfullmäktige beslutar att stryka det finansiella målet som säger att
kommunkoncernens låneskuld successivt ska minskas med 1200 kronor per invånare.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:
Kommunfullmäktige beslutar att fastställa kommunplan 2021–2023 enligt punkter 1–3
och punkten 5.

Sändlista

Ekonomichef
Kommundirektör
Förvaltningschefer
Kommunrevisionen


Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 58

AK KS 2020/00759-3

Revidering av finanspolicy

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta reviderad finanspolicy.

Sammanfattning av ärendet

Enligt 11 kap. 3 § kommunallagen ska fullmäktige besluta om riktlinjer för medelsförvaltningen. Denna reviderade finanspolicy ersätter den av kommunfullmäktige beslutade finanspolicyn från 11 december 2017. Policyn omfattar såväl primärkommunen som dess dotterbolag.

Förändringarna jämfört med tidigare version avser:

1. Möjliggöra för lån med kapital- och räntebindning på över 10 år.
2. Den genomsnittliga räntebindningstiden höjs från 2 (+/- 0,5) år till 4 (+/-) 1 år.
3. Generellt flexiblare ramar för ränte- och kapitalbindning. Men ett mål för kapitalbindning införs.
4. Borgensavgift på 1 % införs på organisationer som inte ingår i kommunkoncernen.

Beslutsunderlag

Finanspolicy, daterad 2020-04-27.

Tjänsteutlåtande *Revidering av finanspolicy*, daterad 2020-04-27.

Protokollsutdrag från Allmänna utskottet 2020-05-05 § 55.

Protokollsutdrag från Kommunstyrelsen 2020-05-26 § 92.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

Kommunfullmäktige beslutar att anta reviderad finanspolicy.

Sändlista

Ekonomichef

Ekonomichefer i Nodava respektive Norra Dalarnas Lokaler AB

Kommunrevisionen

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 59

AK KS 2020/00715-8

Stiftelsen Idre Fjäll, förfrågan om kommunal borgen

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att återremittera ärendet till förvaltningen för vidare beredning enligt de motiv som anges i det skriftliga återremissyrkandet som biläggs protokollet.

Sammanfattning av ärendet

Stiftelsen Idre Fjäll har den 24 maj 2020 skickat in en förfrågan om kommunal borgen på 50+50 (100) miljoner kronor till Älvdalens kommun. Stiftelsens tidigare akuta likviditetssituation på grund av minskade intäkter med anledning av Covid-19 har den löst med en bryggfinansiering på 75 miljoner kronor, men behovet är 100 miljoner kronor och kan beroende på utvecklingen av Covid-19 öka ytterligare.

Stiftelsen har idag cirka 100 stycken tillsvidareanställda och ytterligare 350 stycken säsonganställda.

De överskott som stiftelsen historiskt har genererat har återinvesterats i verksamheten. Därmed finns inga betydande likvida medel inom stiftelsen för att hantera ett långvarigt intäktsbortfall. I en stiftelse finns heller inga aktieägare som kan tillskjuta medel.

Den av staten till 70 % garanterade bryggfinansieringen ska återbetalas inom 36 månader, vilket i snitt betyder 25 miljoner kronor per år i amortering. Till detta skall läggas årlig amortering på 16 miljoner kronor på befintliga lån som totalt uppgår till 104 miljoner kronor. Sammantaget kommer amorteringar på 41 miljoner kronor per år öka stiftelsens behov av överskott och därmed möjlighet att bedriva åretruntverksamhet samt därigenom personalbehovet. För kommunen är åretruntverksamheten viktig då det har positiva effekter på näringslivet samt möjliggör åretruntanställningar.

Ekonomichef, kommundirektör, med flera har haft diskussioner med Kommuninvest (KI) som har beslutat om en höjning av kommunkoncernens limitnivå. KI har också godkänt Idre fjäll som låntagare förutsatt att kommunen fortsätter att ha majoritet i styrelsen och därmed ett betydande inflytande.

Under kommande år har Älvdalen Vatten och avfall AB (ÄVA) betydande kapitalbehov som följd av investeringar på 274 miljoner kronor fram till 2023, där borgensnivån kommer att behövs höjas från dagens 312 miljoner kronor till 500 miljoner kronor. Utöver denna höjning med 188 miljoner kronor kommer även kvarvarande utrymme på 50 miljoner kronor användas 2020, totalt ökar då skulderna med 238 miljoner kronor fram till 2023.

Norra Dalarnas fastigheter AB har lånebehov närmaste åren på cirka 25 miljoner kronor.

För att möjliggöra fortsatt åretruntverksamhet och med minsta möjliga negativa effekter för arbetsmarknaden föreslås en kommunal borgen på 50 miljoner kronor. Detta lån bör ha ingen eller låg amorteringstakt för att minska den finansiella belastningen de kommande tre åren.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Denna borgen skall sedan i sin helhet avslutas snarast efter att bryggfinansieringen är amorterad. Detta innebär att Stiftelsen Idre Fjäll ska omsätta lånet hos annan aktör än KI och utan kommunal borgen senast innan utgången av 2023.

Resterande 50 miljoner kronor av borgens förfrågan föreslås inte beviljas nu, utan Stiftelsen Idre Fjäll får återkomma under hösten utifrån hur utvecklingen blir framöver.

Jäv

Kjell Tenn (c) anmäler jäv och lämnar sammanträdet.

Daniel Nyström (c) anmäler jäv och deltar inte i beslutet.

Yrkanden

Peter Egardt (s) med stöd av Åke Näslund (s), Jan Spånberg (c) och Anette Eriksson (s) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Nils-Åke Norman (m) med stöd av Kenneth Upphagen (sd) och Östen Sjögren (kl) yrkar återremiss enligt de motiv som anges i det skriftliga återremissyrkande som biläggs protokollet.

Beslutsgång

Ordförande Stig Olsson läser upp Nils-Åke Normans (m) med fleras skriftliga återremissyrkande som läggs fram som motiv till en eventuell återremiss.

Ordförande ställer proposition på om ärendet ska avgöras i dag eller återremitteras och finner att kommunfullmäktige beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Votering

Votering begärs och ska genomföras.

Ordförande ställer följande voteringsproposition:

Ja – röstar den som vill att ärendet ska avgöras idag.

Nej - röstar den som vill att ärendet ska återremitteras med de motiv som anges i det nyss upplästa återremissyrkandet.

För att ärendet ska återremitteras krävs att minst en tredjedel röstar nej.

Voteringen genomförs och utfaller 17 Ja och 15 Nej.

Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar att återremittera ärendet med de motiv som anges i det skriftliga återremissyrkandet.

Protokollsbilagor

Återremissyrkande från Östen Sjögren (kl), Kenneth Upphagen (sd) och Nils-Åke Norman (m).

Beslutsunderlag

Förfrågan om kommunal borgen från Stiftelsen Idre Fjäll, inkommit 2020-05-25.

Årsredovisning för räkenskapsåret 2018–2019, odaterat.

Stiftelseurkund från 1965.

Registreringsbevis, daterat 2019-10-10.

Utveckling över intäkter och kostnader för 2019 respektive 2020, inkommit 2020-05-20.

Protokollsutdrag från Kommunstyrelsen 2020-06-15 § 121.

Justerales signatur

Utdragsbestyrkande



Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att:

1. Besluta såsom för egen skuld ingå borgen för Stiftelsen Idre fjälls låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 50 000 000 kr, jämte därpå löpande ränta och kostnader.
2. *Nyttjad* borgen skall sedan amorteras i sin helhet senast innan utgången av 2023.

Sändlista

Kommunrevisionen
Ekonomichef
Stiftelsen Idre Fjäll



	Ordinarie ledamot	Ersättande ledamot	Ja	Nej	Avstår
1	Kjell Tenn (c)	<i>Deltar ej på grund av jäv.</i>			
2	Peter Egardt (s)		x		
3	Kenneth Upphagen (sd)			x	
4	Maria Eriksson (c)			x	
5	Anette Eriksson (s)		x		
6	Nils-Åke Norman (m)			x	
7	Lisbeth Mörk-Amnelius (kl)			x	
8	Jan Spånberg (c)		x		
9	Tomas Andersson (sd)	Gertrud Larsson Sivertsen (sd)		x	
10	Marica Leandersson (c)		x		
11	Kerstin Knuts (s)		x		
12	Daniel Nyström (c)	<i>Deltar ej på grund av jäv.</i>			
13	Kent Eriksson (s)		x		
14	Carina Källström (m)	Christer Hed (m)		x	
15	Östen Sjögren (kl)			x	
16	Birgitta Martinsson (sd)			x	
17	Mari Rustad (s)	Berith Olsen (s)	x		
18	Calle Jakobsson (v)			x	
19	Henrik Skottheim (c)		x		
20	Gunnar Barke (s)	Maria Hinders (s)	x		
21	Stephan Erixon Knagg (L)	Peter Nygren (L)	x		
22	Rolf Melén (sd)			x	
23	Karin Bogg (e)	Madelene Persson (c)	x		
24	Margareta Grabowska (s)	Siv Nilsson (s)	x		
25	Mattias Jonsson (m)			x	
26	Birgitta Sjögren (kl)			x	
27	Patrik Skord (c)			x	
28	Monica Jönsson Thollander (s)		x		
29	Lauri Robertsson (sd)	Erik Larsson (sd)		x	
30	Åke Näslund (s)		x		
31	Maria W Abrahamsson (c)			x	
32	Mattias Högborg (s)	<i>Frånvarande.</i>			
33	Stig Olsson (s)		x		
34	Edita Pinxter (e)	Anders Lagerberg (c)	x		
35	Kristina Wahlström (c)		x		
			17	15	

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



Protokollsbilaga § 59, Återremissyrkande/Motiv till återremiss

Återremissyrkande:

Enligt vårt återremissyttrande krävs klargörande/förtydliganden i följande avseenden;

1. Det är två stiftare Stiftelsen Idre fjäll och Friluftsrämmandet. I detta fall är verksamheten av en omfattande kommersiell karaktär att det trots Friluftsrämmandets ideella syfte, att borgensåtagande ändå kan jämföras med ett stöd.
Det är då fråga om ett stöd till Friluftsrämmandet om inte de går i borgen i proportionellt sett i förhållande till sitt inflytande i samma utsträckning som kommunen.
Båda stiftarna har ansvar, proportionellt sett, i förhållande till inflytande i samma utsträckning som kommunen.
Rättsläget är här oklart och frågan borde under alla omständigheter behöva utredas och redovisas i ett beslutsunderlag.
2. Ej heller kan man åberopa stöd i samband med naturkatastrofer, (pandemin), eftersom inte alla aktörer erhåller motsvarande stöd.
3. Enligt vårt förmenande har kommunen inget väsentligt inflytande i stiftelsen Idre fjäll.
Här bör klargöras och handlingar tas fram, och bifogas, som utvisar vad som har hänt, och uppkomsten, av de revideringar som har gjorts av stadgarna som nu påstås ej vara gällande ? åtminstone 7 stycken revideringar ?
Varför har kommunen under ett stort antal år verkat och styrts av de reviderade stadgarna ? som man nu helt plötsligt anser icke är gällande ?


Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



4. Kommunen bekräftar i sin årsredovisning att kommunen har mindre ägarandelar och inflytande i ett antal bolag samt stiftelser. Stiftelserna och bolagen togs inte med i koncernredovisningen därför att kommunen saknade ett väsentligt inflytande. (sid. 16 i årsredovisningen) Klargör denna årligen återkommande hantering. Varför ?
5. Frågan om statsstödsreglerna har ej beaktats vilket framgår av handlingar som bifogats till ärendet. Stiftelsen Idre fjäll agerar ju på en konkurrensutsatt marknad och bedriver en omfattande kommersiell verksamhet. Frågan om kommunen har ett rättsligt bestämmande inflytande över stiftelsen spelar ingen roll eftersom statsstödsreglerna även gäller mot kommunala företag. Frågan måste klargöras i sin helhet ?
6. Ej heller har någon överenskommelsen, och villkoren i den tilltänkta borgen mellan borgenärerna, Älvdalens kommun och friluftsförmedlingens samt Stiftelsen Idre fjäll presenterats i god tid inför beslut i KS och KF 2020-06-15. Bör således redovisas i sin helhet för KS och KF innan beslut.
7. Ordentlig konsekvensutredning saknas.

IDRE 2020-06-15


H.L.

H. Lippman SD
Nils Norman M


Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 60

Informationsärenden

1. **Kommunstyrelsens ordförande har ordet** AK KS 2020/00038-20
Kjell Tenn (c) berättar att det nu finns några konstaterade fall av Covid-19 i kommunen. Information också om ekonomin, antalet kommuninvånare samt pågående arbete för att hitta en teknisk lösning som gör det möjligt för distansdeltagande på kommunfullmäktige. Önskar alla en fin sommar.
2. **Information från ekonomichefen** AK KS 2020/00392-3
Ekonomichef Kristian Koivumäki redogör för aktuell ekonomisk rapport per maj 2020. Årsprognos för 2020 är ett överskott på 6,2 miljoner kronor. Budgeterat överskott är 8,9 miljoner kronor.
3. **Kommunrevisionens ordförande har ordet** AK KS 2020/00038-21
Trång Lars Johansson (c) informerar om revisionsberättelser för Älvdalens kommun respektive Brandkåren Norra Dalarna. Information också om granskning av förtroendevaldas uppdrag i olika instanser samt uppfyllelse av de mål som kommunfullmäktige beslutat om. Positivt att kommunen väntas göra ett överskott i årsbokslutet för 2020.



§ 61

Delgivningar

1. Årsredovisning och revisionsberättelse 2019 Norra dalarnas samordningsförbund, FINSAM AK KS 2020/00904-1
2. Nämnd- och bolagsplan för Gemensam nämnd för social myndighetsutövning 2021 AK KS 2018/02348-20
3. Revisionsrapport för Brandkåren Norra Dalarna AK KS 2020/00127-2
4. Kallelse AK Kommunfullmäktige 2020-06-15 AK KS 2020/00011-18

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande